

Иллюстрация подхода институционализации экономической модели Российской Федерации

Кучкаров З.А.

Экономическая теория и экономическая модель

- **Экономические теории** работают с идеализациями действительности, определяя абстрактные понятия и положения, которые ложатся в основу каждой теории.
- Под **экономической моделью** подразумеваем систему прав, полномочий, гарантий субъектов экономических отношений, т.е. их ролей, которые реализованы в государстве. Исходя из норм, правил, регламентов этой модели, субъекты экономической деятельности ведут себя определенным предписанным образом.

Именно экономическая модель реально доходит до норм прямого действия, задавая, какие отношения на самом деле имеют место.

Реализация экономической модели

- НПА, регулирующие сферы экономических отношений:
 - Конституция РФ, Налоговый, Бюджетный и Гражданский кодексы РФ, ФЗ
- Законы, регулирующие отдельные виды и организационно-правовые формы экономических отношений:
 - закон об акционерных обществах, законы о государственных корпорациях, закон о естественных монополиях и др.
- Акты, регулирующие действия хозяйствующих и иных субъектов, участвующих в экономических отношениях:
 - законы о таможенных сборах, лицензированных видах деятельности и др.
- Аспектные НПА, определяющие действия лиц государства:
 - налоговая политика, бюджетная политика, промышленная политика, концепции и стратегии
- НПА, нормативно определяющие бюджетную деятельность и формирование государственных программ:
 - законы об инструментах государственного финансирования: дотации, субсидии, субвенции, движение бюджетных денежных потоков и правила их определения, ГЦП, РЦП

Экономическая модель должна реализовываться через прямую связь положений экономической теории и норм права и подзаконных актов

Реализация экономической модели

Понятия экономической модели, де-факто реализованной в стране, оценочно содержатся в:

- **16 кодексах**
- **457 законах**
- **Постановлений Правительства – более 1000**
- **Приказов МЭР и Минфина – более 10000**
- **Писем Федеральных налоговой, таможенной и антимонопольной служб – более 30000**

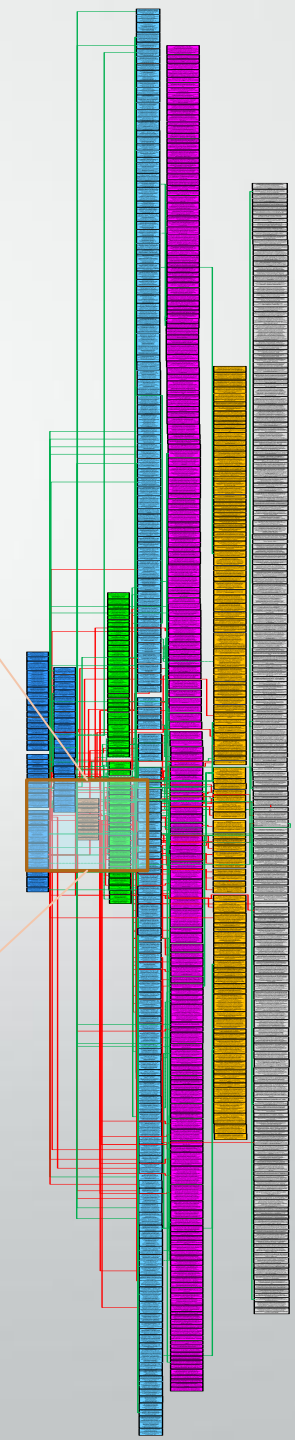
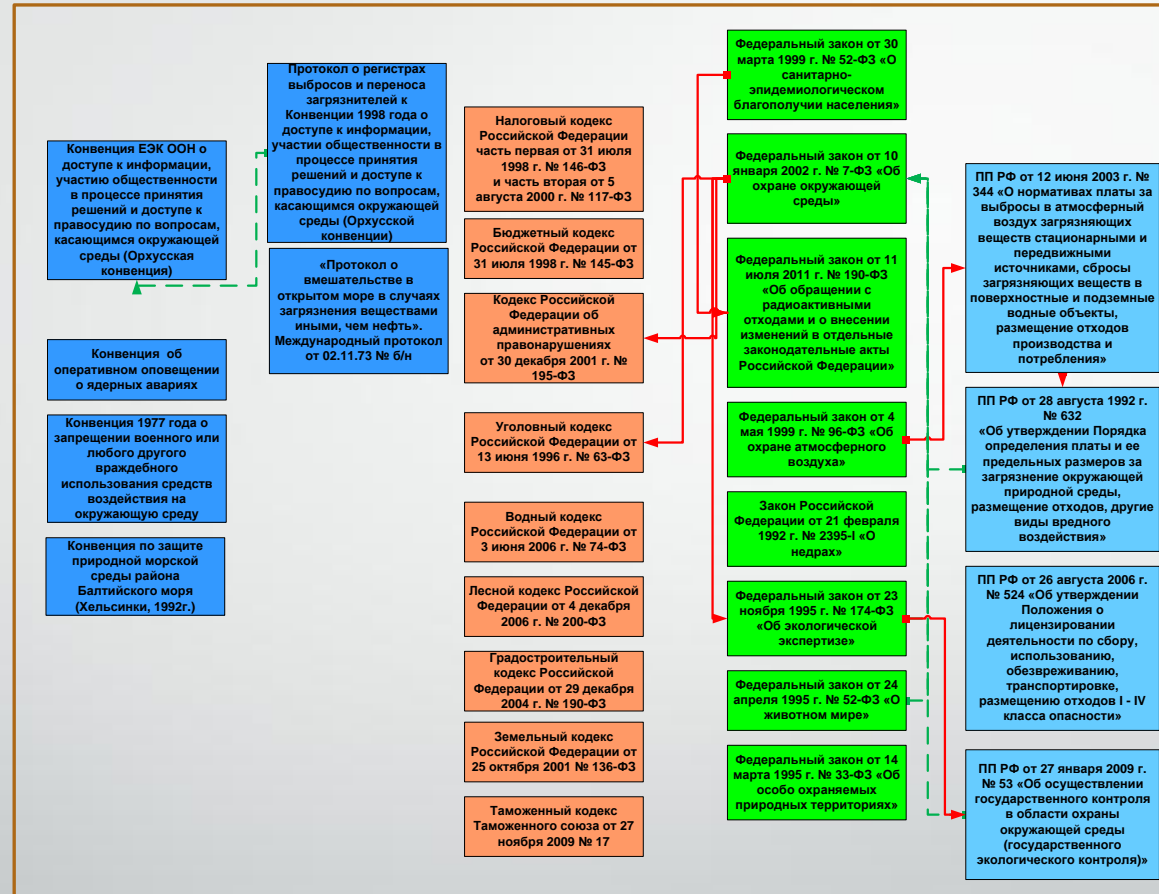
Такая правовая среда складывается годами. К ней приспособляются и реально действуют экономические субъекты

Регулирование среды осуществляет **14 ФОИВ**, на которых падает **250 полномочий**

Это та экономическая модель, которая в конце концов определяет поведение каждого субъекта экономики

Реестр НПА

(на примере промышленной экологии)



Анализ понятий в комплексе НПА

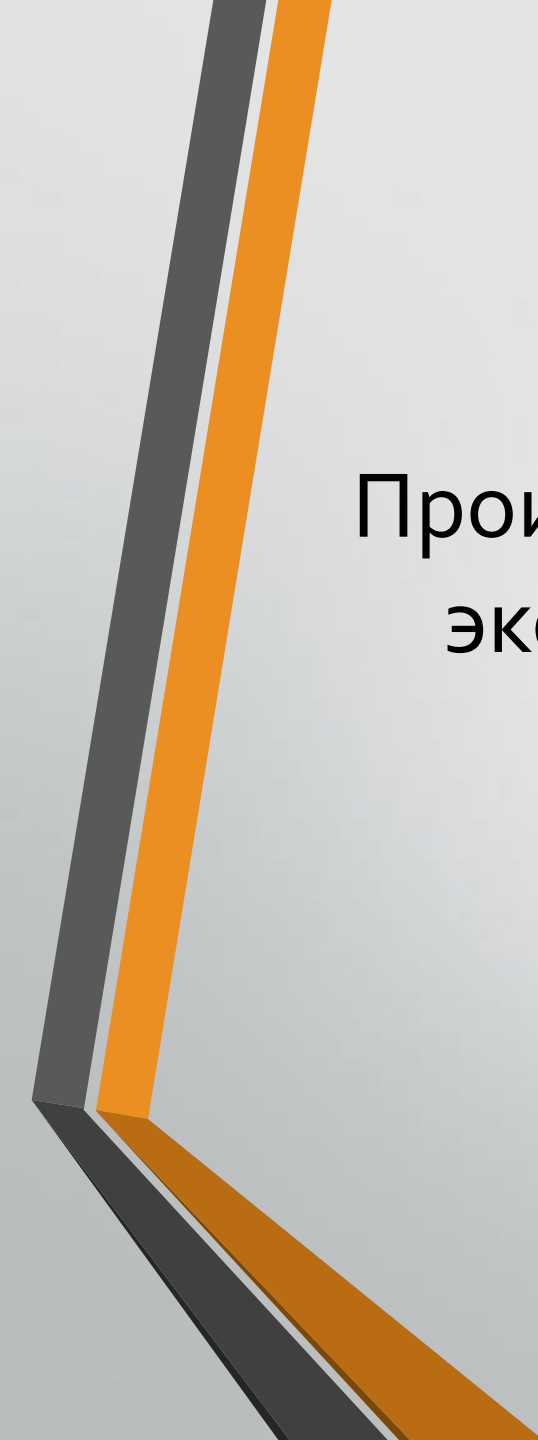
(на примере промышленной экологии)

Международные конвенции, протоколы, соглашения, регулирующие обязательства стран в сфере экологии	Кодексы Российской Федерации, содержащие нормы, затрагивающие отношения в сфере экологии	Федеральные законы Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере экологии	Постановления Правительства РФ, раскрывающие положения федеральных законов и определяющие порядок выполнения международных обязательств в сфере экологии	Приказы министерств РФ, определяющие полномочия органов исполнительной власти в сфере экологии и разъясняющие порядок применения этих полномочий	Приказы, письма, инструкции органов исполнительной власти Российской Федерации, определяющие конкретные требования к отношениям в сфере экологии	Различные нормативные документы, содержащие нормы, касающиеся различных объектов в сфере экологии
55	7	54	163	204	117	> 200

> 800 НПА

- Понятий, не имеющие определений - **218**
- Порочных логических циклов - **8**
- Понятий, в порочных циклах - **19**
- Тавтологий - **12**
- Пар и троек омонимов - **6 и 2**
- Пар и троек синонимов - **4 и 1**
- Понятиям даны слишком «широкие» или «узкие» определения - **30**
- Определений двусмысленных, не ясных или некорректных (из них следуют не соответствующие реальности выводы) - **80**

Всего проанализировано понятий – 396, из них ~60 (15%) понятий корректны



Проиллюстрируем подход к институционализации
экономической модели на примере термина
«инфляция»





Инфляция в нормативных правовых актах

Номер	Нормативно-правовой документ
1	Федеральный закон от 2 декабря 1990 г. N 395-1 "О банках и банковской деятельности"
2	Федеральный закон от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)"
3	Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. N 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг"
4	Федеральный закон от 10.12.2003 N 173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле"
5	Федеральный закон от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"
6	Постановление правительства РФ от 18 января 1993 г. N 33 о дальнейших мерах по государственному регулированию инфляционных процессов и частичном изменении постановления правительства РФ от 31 декабря 1992 г. N 1041 "О государственном регулировании цен на отдельные виды продукции и товаров"
7	Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. N 218-ФЗ "О кредитных историях"
8	Федеральный закон от 29 ноября 2001 г. N 156-ФЗ "Об инвестиционных фондах"
9	Федеральный закон от 2 июля 2010 г. N 151-ФЗ "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях"
10	Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности"
11	Федеральный закон "О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации"

В НПА понятие «инфляция» не определено

Инфляция в научной литературе

Инфляция	
Университет	Определение
РЭШ	Обычно для определения инфляции понимают темп роста средневзвешенного по объемам потребления или производства уровня цен.
Государственный экономический университет (Самара)	Понятие инфляции считается устоявшимся в экономической литературе. Под ней обычно понимают обесценивание бумажных денег вследствие чрезмерного их выпуска в обращение — эмиссии. Или — уменьшение массы товаров, услуг при неизменном количестве выпущенных денег.

Инфляция в научной литературе

Инфляция	
Университет	Определение
РЭШ	Обычно для определения инфляции понимают темп роста средневзвешенного по объемам потребления или производства уровня цен.
Государственный экономический университет (Самара)	Понятие инфляции считается устоявшимся в экономической литературе. Под ней обычно понимают обесценивание бумажных денег вследствие чрезмерного их выпуска в обращение — эмиссии. Или — уменьшение массы товаров, услуг при неизменном количестве выпущенных денег.
Официальный сайт ЦБ РФ	Устойчивое повышение общего уровня цен на товары и услуги в экономике.

Инфляция. Регулирование

“Основные направления единой государственной кредитно-денежной политики на 2015 год и период 2016 и 2017 годов”

- Банк России с 2015 года будет проводить денежно-кредитную политику в рамках режима таргетирования инфляции.
- Режим **таргетирования инфляции**

Режим денежно-кредитной политики, при котором установлено, что **главной целью ЦБ** является обеспечение ценовой стабильности. В рамках данного режима устанавливается и объявляется количественная цель по инфляции, за достижение которой ответственен ЦБ

Обычно в рамках режима таргетирования инфляции воздействие денежно-кредитной политики на экономику осуществляется через **процентные ставки**. Решения принимаются в первую очередь на основе **прогноза развития экономики и динамики инфляции**. При этом важным элементом данного режима является **практика регулярного разъяснения общественности принимаемых ЦБ решений**, что обеспечивает подотчетность и информационную открытость ЦБ

Инфляция. Выводы

- отсутствует строгое определение понятия “инфляция”
- один из основных методов кредитно-денежной политики (*установление ориентиров роста одного или нескольких показателей денежной массы*) использует не закрепленные законодательно термины: денежную массу и ее показатели
- показатель инфляции не регулируется, не является и фактически не может являться объектом целеполагания и управления



Спасибо за внимание

Приложение 1. Инфляция. Научные статьи

Инфляция	
Университет	Определение
РЭУ имени Плеханова	<p>Инфляция — это</p> <ul style="list-style-type: none">➤ повышение уровня цен;➤ падение покупательной способности денег за определенный период;➤ в соответствии со стандартным определением, процесс общего роста цен, приводящий к снижению покупательной способности номинальной денежной единицы.
Байкальский государственный университет экономики и права	<p>Тенденция длительного и устойчивого (обычно не менее года) повышения общего уровня цен и соответствующего обесценения денег, вызванного увеличением их количества по отношению к массе товаров и услуг, включая факторы производства.</p>

Приложение 2. Инфляция. Учебники и словари

Инфляция		
Автор	Название	Определение
Агапова Т.А., Серегина С.Ф. (МГУ им. Ломоносова)	Макроэкономика. Учебник	Устойчивая тенденция к повышению среднего (общего) уровня цен.
Н. Грегори Мэнкью (Гарвардский университет)	Принципы экономикс. Учебник	Увеличение общего уровня цен.
Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б.	Современный экономический словарь. — 2-е изд., испр. М.: ИНФРА-М. 479 с.. 1999.	Обесценение денег, проявляющееся в форме роста цен на товары и услуги, не обусловленного повышением их качества.